





Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement des Innern EDI  
Bundesamt für Sozialversicherungen BSV

# **«Weiterentwicklung IV» Vernehmlassungsvorlage**

## **Schwerpunkt: Verbesserungen für Kinder, Jugendliche und psychisch erkrankte Versicherte**

Corinne Zbären-Lutz, Stv. Geschäftsfeldleiterin IV  
13. Januar 2016



# Übersicht

- Ausgangslage
- Herausforderungen
- Zielgruppen
- Vorgeschlagene Massnahmen pro Zielgruppe
- Verbesserung Koordination
- Zeitplan



# Ausgangslage





## Ausgangslage – Politische Eckwerte

- OECD-Länderbericht zur psychischen Gesundheit und Beschäftigung in der Schweiz (2014):
  - die IV funktioniert gut
  - jedoch Mängel in der Koordination festgestellt.
- Mo Schwaller 13.3990 «Eine nachhaltige Sanierung der IV ist dringend notwendig»
- Mo SGK-N 14.3661 «Massnahmen zur Früherfassung gemeinsam entwickeln»
- Evaluation IV-Revisionen 4, 5, und 6a



# Ausgangslage – Finanzielle Eckwerte

- Die IV ist auf dem Weg zur Entschuldung
- Betriebsrechnung ist nach Auslaufen der befristeten Zusatzfinanzierung ausgeglichen
- Es bleiben die Schulden beim AHV-Fonds
- Rückzahlung Schulden bis spätestens 2030



# Forschungsprogramm IV

<http://www.bsv.admin.ch/praxis/forschung/00106/01326/index.html?lang=de>

- Evaluation Assistenzbeitrags (2014, 2015, 2017)
- Evaluation 5. Revision/6a (Dezember 2015)
- Literaturstudie Leitlinien für die Abklärung von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen (2014)
- Frühkindliche Entwicklungsstörungen (Po. Hêche) (Sommer 2014)
- Profile von jungen IV-Neurentenbeziehenden mit einer psychischen Krankheit (xx.2016)



# Strategie des Bundesrates Optimierung des Systems

- de lege lata
  - *Verordnung IVV* eingliederungsorientierte Beratung, Information, Begleitung für Ärzte, Arbeitgeber, Schule
  - *Kreisschreiben* Einbezug behandelnder Ärzte
- de lege ferenda
  - Strategie zur Weiterentwicklung der IV



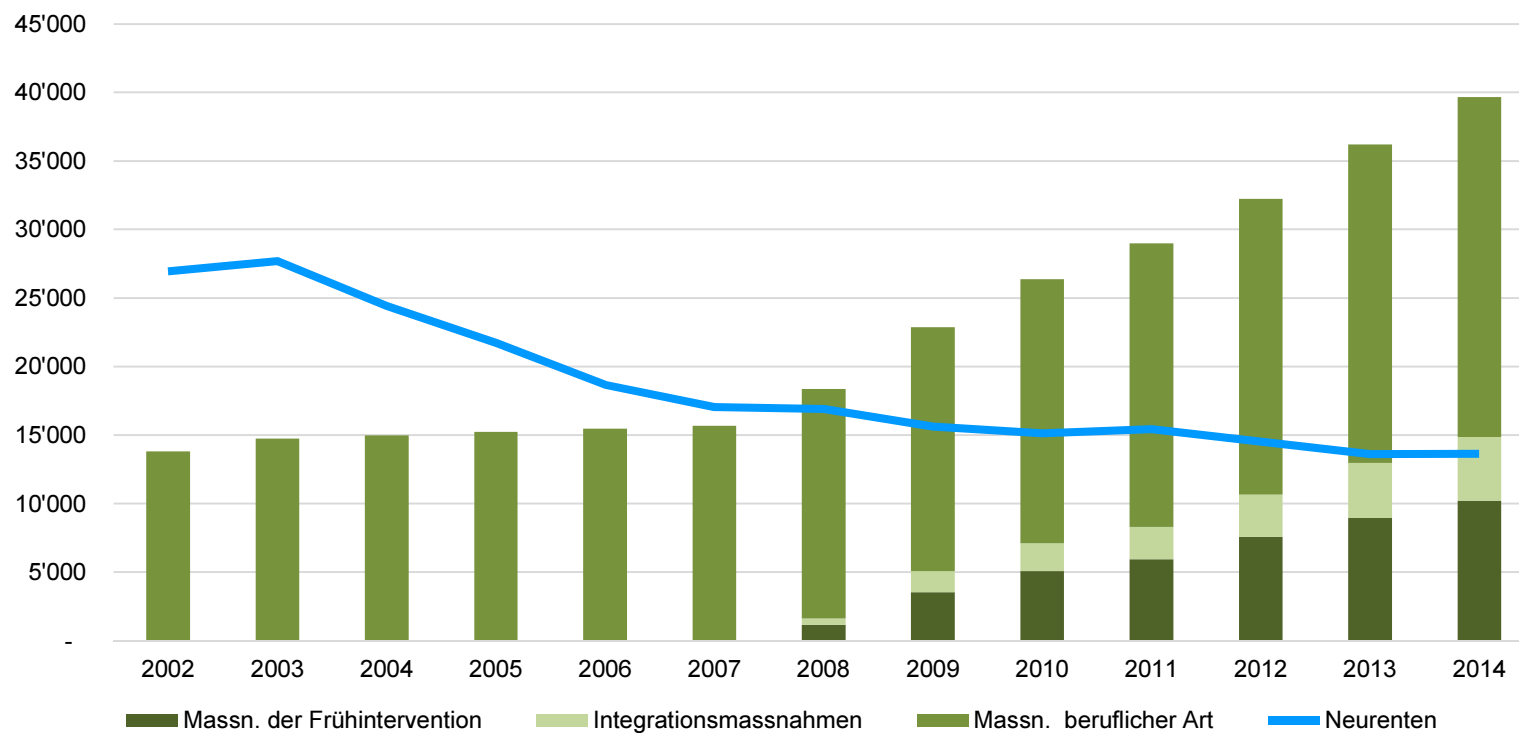


## Zwischenbilanz der IV-Revisionen

- Evaluation: 4. und 5. IV-Revision wirken stärker als angenommen
- Evaluation: 6. IV-Revision, erstes Massnahmenpaket (sog. 6a), Ziele Wiedereingliederung aus Rente nicht erreicht
- Rentenbestand schon Ende 2013 auf dem Niveau, das ursprünglich erst per Ende 2016 erwartet wurde



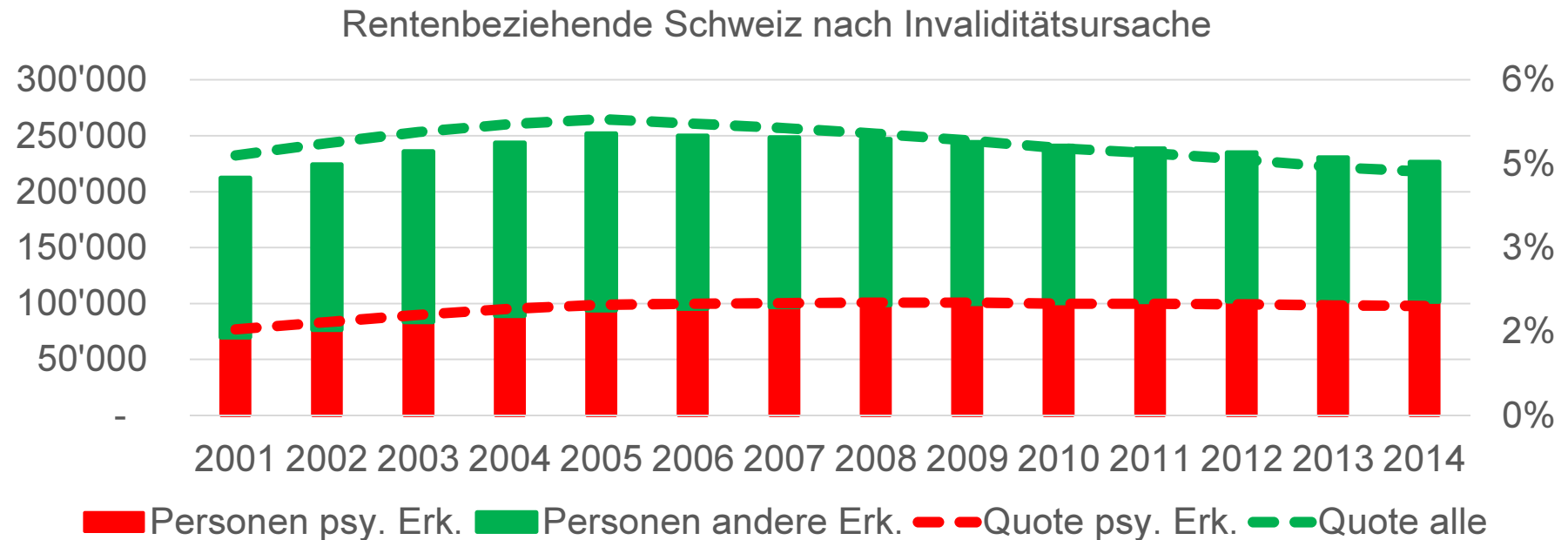
# Berufliche Eingliederungsmassnahmen und Neurenten in der Schweiz





# Herausforderungen I

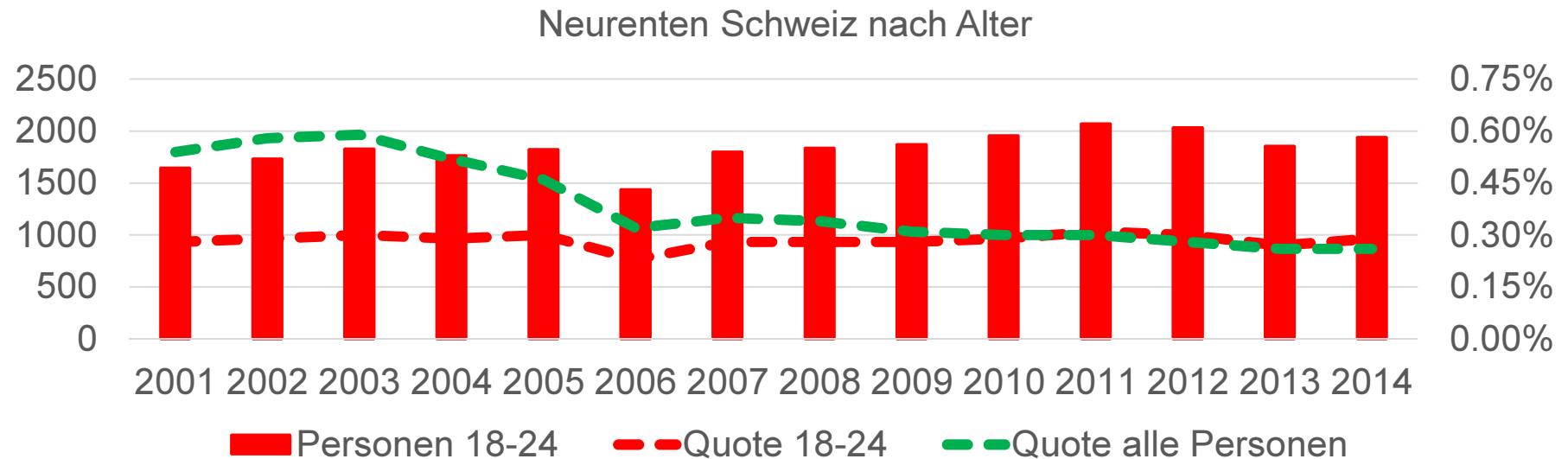
- Abnahme der Neurentenquote, aber nicht für die **psychisch erkrankten Personen**





## Herausforderungen II

- Abnahme der Neurentenquote, aber nicht für die psychisch erkrankten Personen und **für die U-25**
  - Über 90% der U-25 erhalten vorgängig andere Leistungen der IV.
  - 2/3 aufgrund psychischer Erkrankungen; 1/3 aufgrund Geburtsgebrechen.





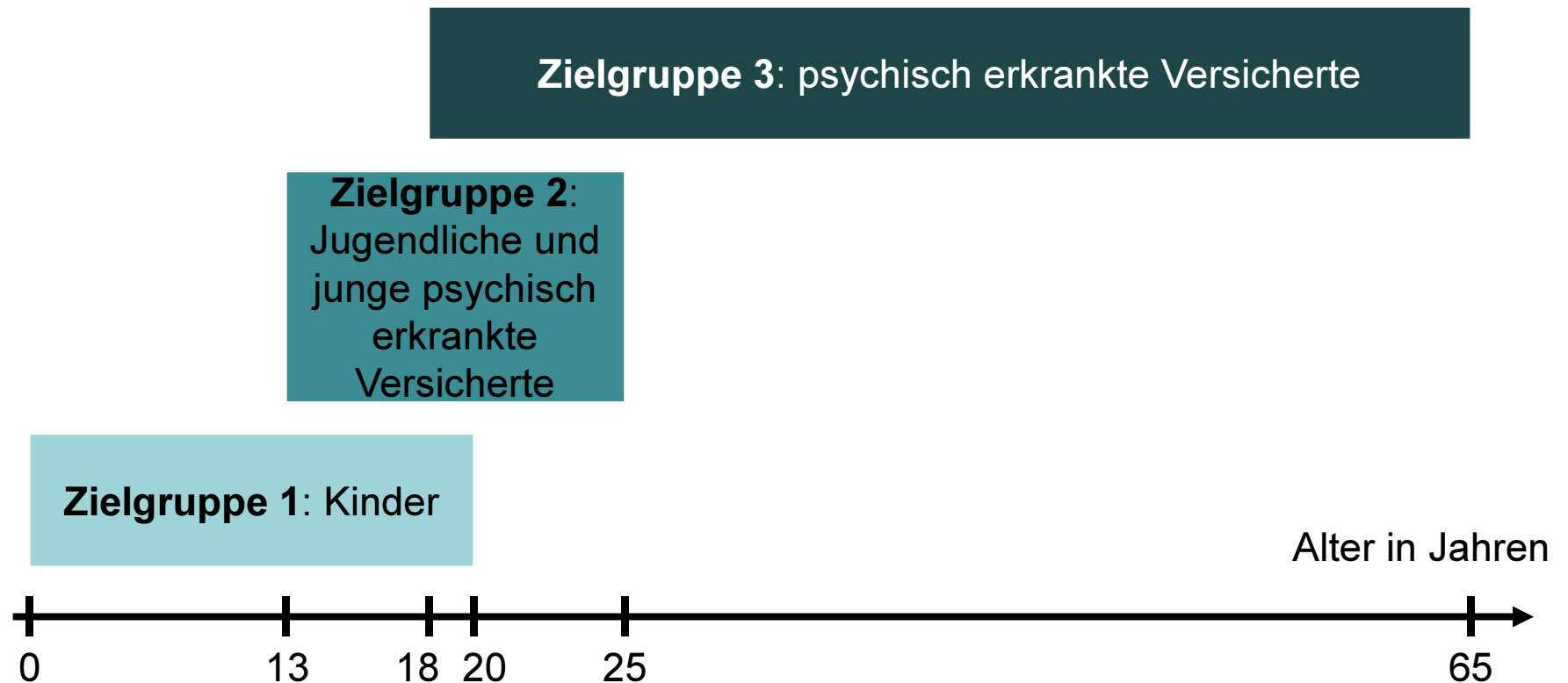
## Ziel des Bundesrates

*«Eine adäquate und koordinierte Unterstützung von Kindern, Jugendlichen und psychisch erkrankten Versicherten, in Zusammenarbeit mit den beteiligten Akteuren, damit ihr Eingliederungspotential ausgeschöpft und ihre Vermittlungsfähigkeit verbessert wird.»*

dixit Bundesrat



# 3 Zielgruppen auf der Lebenslinie





# Zielgruppe 1 Kinder (0-20)





# Problematik medizinische Eingliederungsmassnahmen Art. 12 IVG

- Neurenten für Versicherte unter 25 Jahren bleibt konstant im Gegensatz zur allg. Abnahme
- Abgrenzungskriterien auf *Weisungsstufe*
- Unklare Abgrenzung zw. Massnahmen der Art. 12 und 13 IVG
- Übergang von der IV zur OKP mit 20 J.





# Vorschläge Bundesrat med. Eingliederungsmassnahmen

- Erweiterung der Zielgruppe auf das vollendete 25. Altersjahr
- Stärkung der med. Eingliederungsmassnahmen
- oberste Priorität: Eingliederung in den ersten Arbeitsmarkt
- Übernahme des Kriteriums "Gesundheitsprognose" der Rechtsprechung
- Umfang wird auf Verordnungsebene beschrieben



# Problematik Geburtsgebrechen

## Art. 13 IVG

- Kriterien für Anerkennung Geburtsgebrechen «nur»  
Rechtsprechung
- Liste nicht aktuell
- Systematik der Liste aus heutiger Sicht überholt
- Aktualisierung der GG-Liste erfolgt nicht nach  
definierten Abläufen
- «Leistungskatalog» der IV auf Stufe Weisung



# Vorschläge Bundesrat Geburtsgebrechen

- Aktualisierung der Geburtsgebrechensliste
- Definition der Kriterien für Anerkennung als Geburtsgebrechen ins *Gesetz*
- Aktuelle Nomenklatur verwenden
- Verbesserung der Fallführung
- Verbesserung der Koordination



# Problematik bei den med. Massnahmen aus Sicht EFK (2012)

Bericht der Eidg. Finanzkontrolle hält fest

- Zunahme der Bezüger im Bereich Geburtsgebrechen
- Zunahme der Ausgaben
- Aktuelle Kriterien «notwendig» (Stufe Gesetz) und «wissenschaftlich, einfach und zweckmässig» (Stufe Verordnung) sind nicht eindeutig
- Steuerungsmöglichkeiten der IV ungenügend



# Vorschläge des Bundesrates Umsetzung Empfehlungen EFK

- Anpassung der Leistungen an die Kriterien der Krankenversicherung (WZW)
- Verstärkung der Steuerung der medizinischen Massnahmen analog Krankenversicherung
- Harmonisierung der Leistungen KV-IV



## Zielgruppe 2 Jugendliche (13-25)





# Problematik Jugendliche und junge Erwachsene

- **Übergang I** von der Volksschule zur erstmaligen beruflichen Ausbildung
  - Sonderschule seit NFA Sache der Kantone
  - IV ist nicht (mehr) genügend früh informiert
- **Übergang II** von der Berufsbildung zum Arbeitsmarkt
  - Übertritt 1. Arbeitsmarkt nach ebA im geschützten Rahmen

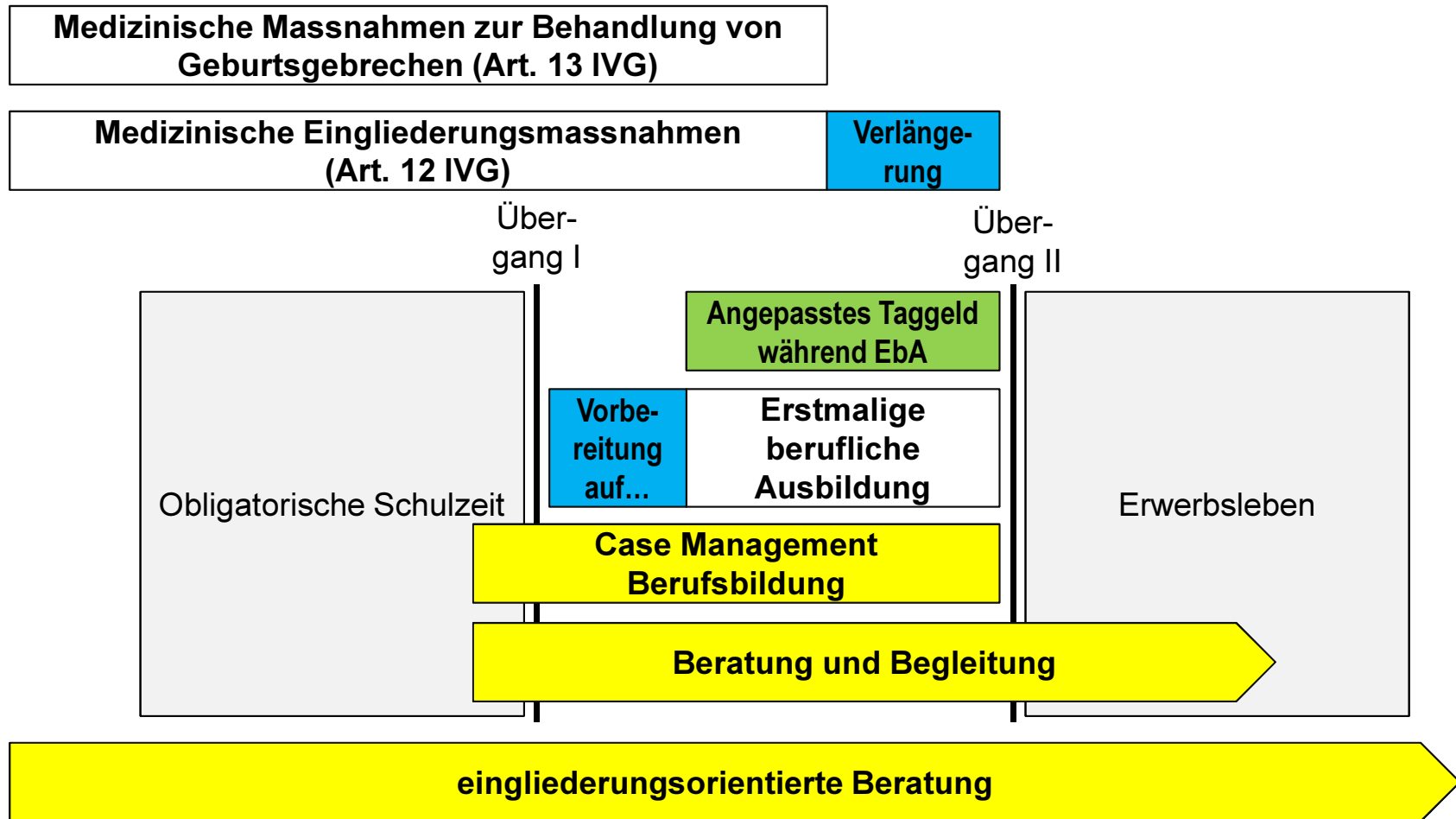


## **Kein (Schul-)Abschluss ohne (Berufs-)Anschluss!**





# Massnahmen für Zielgruppe 2





# Vorschläge Bundesrat Jugendliche und junge Erwachsene

- Früherfassung für Jugendliche
  - Integrationsmassnahmen für Jugendliche
  - Mitfinanzierung Brückenangebote und «Case Management Berufsbildung» (CMBB)
  - Ausrichtung auf 1. Arbeitsmarkt
  - Ausbau Beratung und Begleitung
- 
- Verlängerung Anspruch medizinische Eingliederungsmassnahmen bis 25 J.



## Zielgruppe 3 Psychisch erkrankte Versicherte (18-64/65)



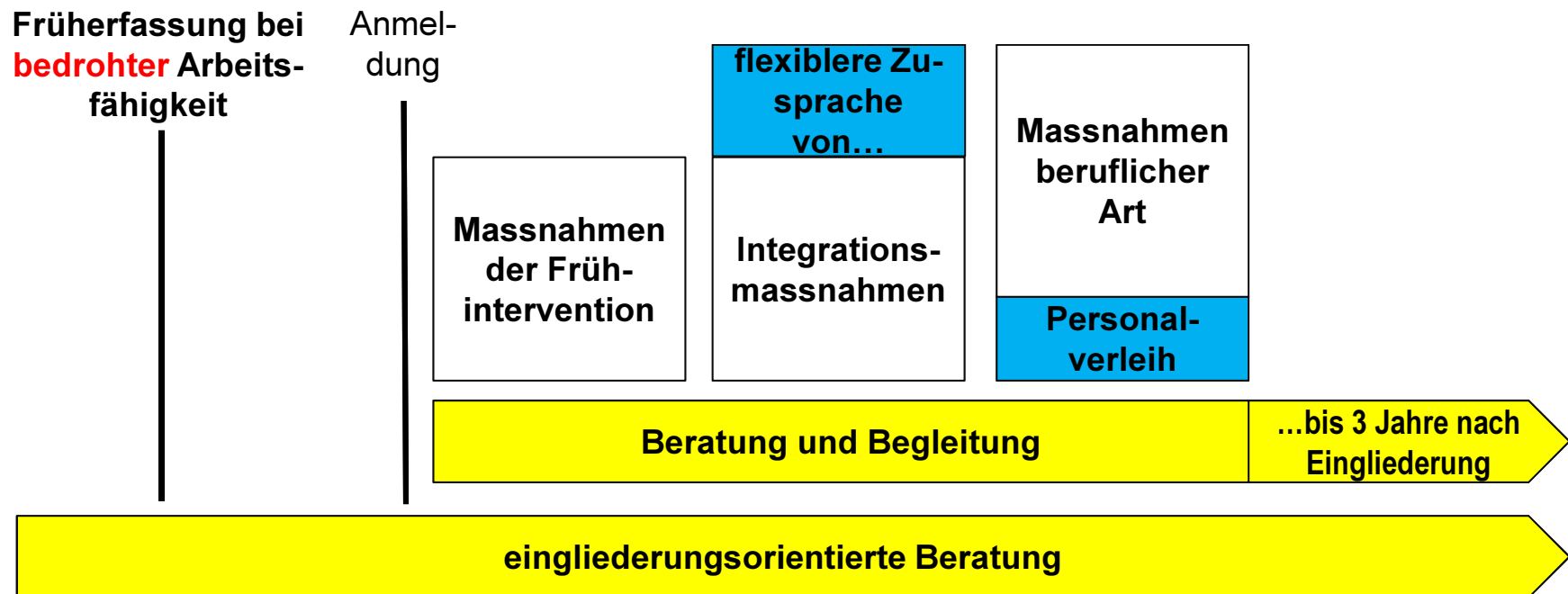


# Problematik psychisch erkrankte Versicherte

- Erkennung vor Arbeitsunfähigkeit ausserhalb des starren Rahmens von 30 Tagen AUF
- Zu später Einbezug der IV
- Kein Rechtsanspruch auf Beratung und Begleitung für vP und weitere Akteure
- Beschränkte Dauer der Integrationsmassnahmen führt zu restriktiver Zusprache



# Massnahmen für Zielgruppe 3



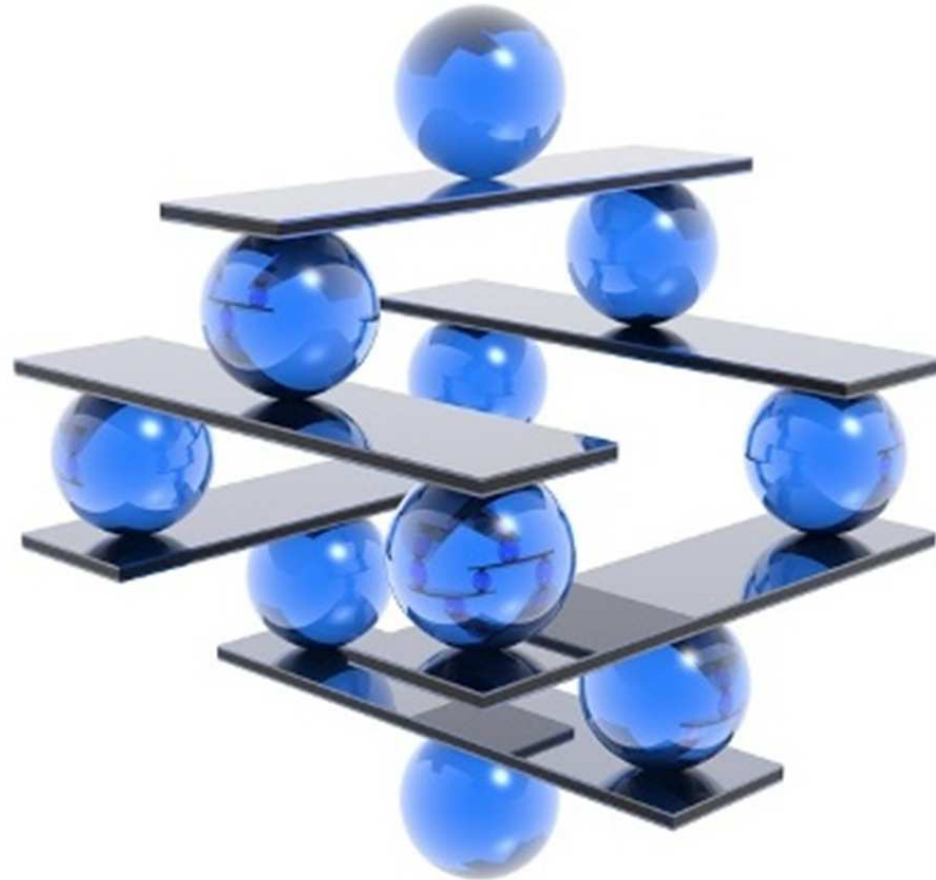


# Vorschläge Bundesrat psychisch erkrankte Versicherte

- langfristige und bedarfsorientierte Beratung und Begleitung
- Ausweitung Früherfassung: bereits bei *drohender* Invalidität
- Flexibilisierung der Integrationsmassnahmen
- Rechtsanspruch auf Beratung und Begleitung
- Einführung Personalverleih (schliesst Lücke zwischen Arbeitsversuch und Arbeitsvermittlung IV)



# Problematik Koordination





# Forschungsprogramm IV

<http://www.bsv.admin.ch/praxis/forschung/00106/01326/index.html?lang=de>

- Abklärungspraxis der Invalidenversicherung  
Prozesse, Akteure und Wirkungen (publiziert: Juni 2015)
- Zusammenarbeit zwischen IV-Stelle und  
behandelndem Arzt (publiziert: Juni 2015)
- Zusammenarbeit zwischen IV und Arbeitgebenden  
(wird publiziert: xx.2016)





# Vorschläge Bundesrat

## Koordination

- Verbesserungen der Koordination der beteiligten Akteure
- Verstärkte Unterstützung der Arbeitgebenden
- Verstärkte Zusammenarbeit mit den Ärzten
- Schliessung von Lücken im Ersatzeinkommen von Versicherten in bestimmten Situationen
- Stufenloses Rentensystem



# Perspektive behandelnder Arzt

- Ausbau Früherfassung
- Verstärkter Einbezug während Eingliederung
- Mehr Information/Sensibilisierung → iv-pro-medico.ch/compasso.ch (SÄZ, 2015, S. 1876-1878)
- Schaffen der gesetzlichen Grundlage für die Weitergabe von IV-Stelle an Arzt
- Förderung versicherungsmedizinischer Inhalte in der ärztlichen Aus-, Fort- und Weiterbildung (lead BAG)





# Zeitplan Vernehmlassungsverfahren

- Dezember 2015 Eröffnung Vernehmlassungsverfahren
- März 2016 Ende Vernehmlassungsverfahren bei Kantonen, Parteien und Verbänden
- Frühling/Sommer 2016 Auswertung Vernehmlassungsantworten
- Herbst/Winter 2016 Verabschiedung Botschaft des Bundesrates an das Parlament



Bundesrat Berset  
Her mit der Weiterentwicklung TV

Die Wehrmänner  
ung des Erwerbbersatzes

Möbel & Ausstattungen A.G.

TÜRMEC

APOTHEKE



# Links

- [iv-pro-medico.ch](http://iv-pro-medico.ch): Informationsplattform für Ärzte
- [compasso.ch](http://compasso.ch): Informationsplattform für Arbeitgeber
- [ahv-iv.ch](http://ahv-iv.ch): Alle Merkblätter, Formulare etc.
- [iv-stellen.ch](http://iv-stellen.ch): Alle IV-Stellen auf einem Blick
- [bsv.admin.ch](http://bsv.admin.ch): Aufsichtsbehörde
- [www.sozialversicherungen.admin.ch](http://www.sozialversicherungen.admin.ch): Alle Kreisschreiben des BSV
- [bger.ch](http://bger.ch): Bundesgericht